



**ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МКУ «Социально - реабилитационный центр
для несовершеннолетних «Маленький принц»»**

**РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ
В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ
НА 2012 - 2017 ГОДЫ**

Кемерово
2014

РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012 - 2017 ГОДЫ

I. Введение

Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 N 761 принята Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (далее - Национальная стратегия). В рамках очередного этапа социально-экономического развития страны актуальным является разработка и принятие на уровне Кемеровской области Региональной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (далее - Региональная стратегия). Актуальность разработки очевидна, так как согласно Всеобщей декларации прав человека дети имеют право на особую заботу и помощь. Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства. Подписав Конвенцию о правах ребенка и иные международные акты в сфере обеспечения прав детей, Российская Федерация выразила приверженность участию в усилиях мирового сообщества по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей.

Главная цель Региональной стратегии - определить основные направления и задачи политики Кемеровской области в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России. В посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ставились задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в области детства. Проблемы детства и пути их решения нашли свое отражение на федеральном уровне в концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

В Кемеровской области инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация долгосрочных целевых программ Кемеровской области: "Культура Кузбасса" на 2012 - 2014 годы, "Молодежь Кузбасса". Развитие спорта и туризма в Кемеровской области" на 2012 - 2014 годы, "Развитие системы образования и повышение уровня потребности в образовании населения Кемеровской области" на 2012 - 2014 годы, а также постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.03.2008 N 78 "О реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся общеобразовательных учреждений, находящихся на территории Кемеровской области, на 2008 - 2011 годы".

Создан институт уполномоченного по правам ребенка в соответствии с законом Кемеровской области от 31.01.2011 N 6-ОЗ "Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области". Увеличился объем финансирования социальных расходов из федерального бюджета и бюджета Кемеровской области, разработаны дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми.

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости (в Кемеровской области за 2011 год уровень рождаемости составил 12,7 на 1000 населения, что чуть выше среднего по стране (12,6 на 1000 населения), а также снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей,

увеличения числа устроенных в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. Продолжается сокращение численности детского населения, за последнее десятилетие сформировались устойчивые негативные тенденции в динамике основных параметров здоровья детей.

Остаются актуальными проблемы обучения и воспитания детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Требуют решения проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании, правонарушений несовершеннолетних, особую озабоченность вызывает суицид и суицидальные попытки несовершеннолетних.

В области проводятся профилактические мероприятия, направленные на снижение смертности детей от самоубийств. При организации данной работы используются ресурсы муниципальных образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

В Кемеровской области действует здоровьесберегающая инфраструктура, состоящая из 23 психолого-педагогических-медико-социальных центров (далее - ППМС-центр), в образовательных учреждениях внедряются компоненты региональной модели "Школа здоровья". Специалисты центров взаимодействуют со специалистами образовательных учреждений и оказывают необходимую методическую помощь педагогам и психологам образовательных учреждений, проводят консультации с родителями и несовершеннолетними, обучающие семинары и круглые столы по профилактике суицидального поведения детей и подростков с участием представителей департамента охраны здоровья населения Кемеровской области.

Здоровьесберегающая деятельность в системе образования области определяется принятым 31.05.2012 на коллегии департамента образования и науки Кемеровской области Положением о комплексном здоровьесберегающем и психолого-педагогическом сопровождении образовательного процесса в условиях реализации федеральных государственных стандартов общего образования, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 N 413 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования".

В целях оказания помощи детям психологами образовательных учреждений осуществляется диагностическая работа, внедрены специальные программы по профилактике детско-подростковых суицидов, оформлены стенды с указанием телефонов доверия, среди подростков распространяются информационные буклеты и листовки.

В области проводится эксперимент по привлечению педагогов-психологов к участию в уголовном судопроизводстве в целях совершенствования государственной политики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищенности детей от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), усугубили проблемы, связанные с торговлей детьми, детской порнографией и проституцией.

Согласно данным Росстата, в 2010 году доля малообеспеченных среди детей в возрасте до 16 лет превышала среднероссийский уровень бедности. В самом уязвимом положении находятся дети в возрасте от полутора до трех лет, дети из многодетных и неполных семей и дети безработных родителей.

По данным Кемеровостата, в 2010 году доля семей с детьми с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности семей Кемеровской области составляет 28,4 процента.

Таким образом, масштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов исполнительной и законодательной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

Основные проблемы в сфере детства

Недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей, неисполнение международных стандартов в области прав ребенка.

Высокий риск бедности при рождении детей, особенно в многодетных и неполных семьях.

Распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей.

Низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства.

Социальная исключенность уязвимых категорий детей (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении).

Наращение новых рисков, связанных с распространением информации, представляющей опасность для детей.

Отсутствие действенных механизмов обеспечения участия детей в общественной жизни, в решении вопросов, затрагивающих их непосредственно.

Отсутствие достаточного количества квалифицированных кадров педагогов-психологов, социальных педагогов и других специалистов, обеспечивающих здоровьесберегающее и психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса, в том числе для работы с немотивированной семьей.

Ключевые принципы Региональной стратегии

Реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье. В Кемеровской области необходимо усилить работу по созданию условий для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье. Своевременно выявлять нарушения прав ребенка в семье и оказывать профилактическую помощь семье и ребенку, обеспечивать адресную поддержку нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а при необходимости - принимать меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан.

В области должна быть сформирована система, обеспечивающая реагирование на нарушение прав каждого ребенка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав ребенка и восстановлению нарушенных прав; правовое просвещение; предоставление реабилитационной помощи каждому ребенку, ставшему жертвой жестокого обращения или преступных посягательств.

Максимальная реализация потенциала каждого ребенка. В Кемеровской области должны создаваться условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности, сохранения и укрепления его здоровья.

Для сбережения здоровья каждого ребенка в Кемеровской области необходимо:

- формировать в семье у детей потребность в здоровом образе жизни;
- проводить всеобщую раннюю профилактику заболеваемости;

- внедрять здоровьесберегающие технологии на всех ступенях образования ребенка;
- проводить всеобщую раннюю профилактику заболеваемости;
- предоставлять квалифицированную медицинскую помощь.

Развивать технологии помощи, ориентированные на развитие внутренних ресурсов семьи, удовлетворение потребностей ребенка и реализуемые при поддержке государства. Необходимо шире внедрять эффективные технологии социальной работы, предполагающие опору на собственную активность людей, предоставление им возможности участвовать в решении своих проблем наряду со специалистами, поиск нестандартных экономических решений.

В Кемеровской области особое и достаточное внимание должно быть уделено детям, относящимся к уязвимым категориям. Необходимо разрабатывать и внедрять формы работы с такими детьми, позволяющие преодолевать их социальную исключенность и способствующие реабилитации и полноценной интеграции в общество.

Обеспечение профессионализма и высокой квалификации при работе с каждым ребенком и его семьей, формирование и реализация политики в области детства должны основываться на использовании последних достижений науки, современных технологий, в том числе в социальной сфере. Необходимо обеспечить условия для качественной подготовки и регулярного повышения квалификации кадров во всех отраслях, так или иначе связанных с работой с детьми и их семьями.

Политика в области детства будет эффективна, если опирается на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу, реализуется с участием бизнес-сообщества путем привлечения общественных организаций к решению актуальных проблем, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов детей. Необходимо принимать меры, направленные на формирование открытого рынка социальных услуг, создание системы общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав детей.

Данная Региональная стратегия разработана на период до 2017 года и призвана обеспечить достижение существующих международных стандартов в области прав ребенка, формирование единого подхода органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства.

Региональная стратегия разработана на основе следующих документов: Стратегии Совета Европы по защите прав ребенка на 2012 - 2015 годы, указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", основные цели которых предполагают содействие дружественных к ребенку услуг и систем; искоренение всех форм насилия в отношении детей; гарантирование прав детей в ситуациях, когда дети особо уязвимы; доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность несовершеннолетних; здравоохранение и правосудие, дружественные к ребенку; равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства.

Региональная стратегия позволит обеспечить защиту прав детей, совершенствовать законодательства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами и гармонизировать деятельность специалистов по защите прав и интересов детей в Кемеровской области.

Реализация Региональной стратегии осуществляется по основным направлениям, закрепленным в Национальной стратегии: семейная политика детствосбережения; доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей; здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни; равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства; создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и

дружественного к ребенку правосудия; дети - участники реализации Национальной и Региональной стратегий.

II. Семейная политика детствосбережения

Краткий анализ ситуации

Численность детского населения Кемеровской области по состоянию на 01.01.2010 составила 534 616 человек. В 2011 году родилось 35034 детей (2010 год - 36370 детей). В 2011 году младенческая смертность снизилась до 7,6 процента на 1000 родившихся (в 2010 году - 8,3 процента).

Для многодетных и неполных семей характерны максимальные риски бедности. Недостаточно удовлетворен спрос на доступные товары и услуги для детей.

Трансформация института семьи сопровождается высоким уровнем социального неблагополучия в семьях, что сопряжено с пьянством и алкоголизмом, наркозависимостью, деградацией семейных и социальных ценностей, социальным сиротством. В случаях несвоевременного выявления и неоказания эффективной профилактической помощи семьям с детьми на ранних этапах основными мерами по защите прав ребенка становятся лишение и ограничение родительских прав.

Недопустимо широко распространены жестокое обращение с детьми, включая физическое, эмоциональное, сексуальное насилие в отношении детей, пренебрежение их основными потребностями.

В области на протяжении многих лет круглосуточно функционирует телефон доверия, предоставляющий профессиональную экстренную анонимную психологическую помощь. В соответствии с планом общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению в 2010 году пять городов Кемеровской области: г. Кемерово, г. Новокузнецк, г. Мариинск, г. Ленинск-Кузнецкий, г. Междуреченск подключены к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия. Воспитанникам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, предоставлен беспрепятственный доступ к действующим стационарным телефонам учреждений.

За 6 месяцев 2012 г. на территории Кемеровской области зарегистрировано 103 преступления против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних (за 6 месяцев 2011 г. - 65 преступлений).

С 2010 года в Кемеровской области организовано ежегодное проведение межведомственной профилактической акции "Семья". Целями акции являются: повышение эффективности профилактической работы с неблагополучными родителями; информирование населения о проблемах детского насилия в семьях; оперативное оказание социальной и реабилитационной помощи несовершеннолетним, пострадавшим от насилия или жестокого обращения в семьях.

Ежегодно в ходе проведения акции "Семья" выявляются и ставятся на учет неблагополучные родители, готовятся и направляются в суды материалы на лишение родительских прав в отношении родителей, уклоняющихся от воспитания своих детей.

Основные задачи

Сокращение бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода.

Повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми. Обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы жестокого обращения с ним.

Обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

Первоочередные меры

Проведение мониторинга законодательства Кемеровской области в сфере защиты детства, в том числе уточнение и упорядочение правового содержания понятий "дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации", "дети и семьи, находящиеся в социально опасном положении", "дети, нуждающиеся в помощи государства", "дети, оставшиеся без попечения родителей", "жестокое обращение с ребенком".

Совершенствование правовых механизмов, обеспечивающих возможность участия обоих родителей в воспитании ребенка при раздельном проживании.

Оптимизация полномочий государственных органов по защите прав детей, нормативное закрепление порядка межведомственного взаимодействия по предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей.

Укрепление системы информационной безопасности детей путем совершенствования организации просветительской работы, обеспечивающей информирование населения по вопросам медиабезопасности несовершеннолетних и их прав. Адаптирование информации для детей, родителей, педагогов, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, распространение дополнительных сведений через средства массовой информации, сеть "Интернет", организации и учреждения для детей.

Модернизация государственного статистического наблюдения в сфере защиты семьи, материнства и детства.

Формирование системы мониторинга и статистического учета для оценки эффективности семейной и социальной политики в сфере материнства и детства.

Меры, направленные на улучшение материального благополучия семей с детьми

Разработка и принятие минимальных государственных гарантий в области доходов и социальных услуг, определяющих основные показатели качества жизни семей с детьми.

Сохранение в полном объеме действующих мер социальной поддержки, установленных в Кемеровской области, для семей с детьми:

- социальная поддержка семей с детьми дошкольного возраста;
- поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов;
- социальная поддержка приемных и опекунских семей;
- медицинское сопровождение материнства и детства;
- социальная поддержка малообеспеченных и малообеспеченных многодетных семей;
- предоставление долгосрочных целевых жилищных займов, социальных выплат на приобретение жилых помещений и развитие ипотечного жилищного кредитования.

Оказание адресной социальной помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Увеличение объема предоставляемых мер социальной поддержки для семей, имеющих несовершеннолетних детей, со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума на душу населения.

Усиление социальной поддержки многодетных семей путем введения новых видов мер социальной поддержки.

Увеличение объема действующих мер социальной поддержки, установленных для многодетных семей.

В случае внесения изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в связи с введением государственной социальной помощи на основе "социального контракта" внедрение такой формы в Кемеровской области.

Меры, направленные на формирование безопасного и комфортного семейного окружения для детей

Обеспечение внедрения и распространения современных технологий профилактической и реабилитационной работы с семьей и детьми.

Повышение доступности услуг для семей с детьми за счет активного развития и поддержки сектора профильных некоммерческих организаций.

Продолжение общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

Формирование действенных механизмов раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, в том числе закрепление порядка межведомственного взаимодействия в деятельности по защите прав детей.

Формирование в Кемеровской области полноценной системы подготовки и повышения квалификации специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.

Организация выявления, обобщения и распространения опыта в сфере профилактики жестокого обращения с детьми и реабилитации пострадавших.

Оказание профилактических услуг по предотвращению жестокого обращения с детьми, преодолению семейного неблагополучия, реабилитационной помощи детям (их семьям), пострадавшим от жестокого обращения.

Продолжение работы Единой общероссийской линии детского телефона доверия в рамках проведения общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

Меры, направленные на профилактику изъятия ребенка из семьи, социального сиротства

Организация на межведомственной основе системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними для предотвращения распада семьи и лишения родительских прав (при участии органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, служб занятости, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства) с надлежащей координацией деятельности всех служб в сфере реабилитации семьи.

Обеспечение беспрепятственного доступа семьям с детьми к необходимым социальным услугам, в том числе на основе развития специализированных учреждений для несовершеннолетних, центров реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, центров социальной помощи семье и детям, центров психолого-педагогической помощи населению, служб экстренной психологической помощи "Телефоны доверия", кризисных отделений для женщин с детьми, учреждений дополнительного образования, организаций отдыха и оздоровления для детей.

Развитие здоровьесберегающей инфраструктуры образовательных учреждений за счет расширения сети ППМС-центров и центров содействия укреплению здоровья обучающихся и воспитанников при образовательных учреждениях.

Обеспечение повсеместного внедрения эффективных технологий реабилитации социально неблагополучных семей с детьми.

Внедрение системы профилактики отказов от детей при рождении и (или) помещении в медицинские учреждения, особенно в случаях выявления у ребенка нарушений развития и несовершеннолетия матерей.

Ожидаемые результаты

Снижение уровня бедности, дефицита доходов у семей с детьми и ликвидация крайних форм проявления бедности.

Ликвидация дефицита услуг, оказываемых дошкольными образовательными учреждениями, учреждениями дополнительного образования детей, организациями отдыха и оздоровления детей Кемеровской области.

Снижение численности семей, находящихся в социально опасном положении.

Формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства.

Повышение качества услуг для семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Создание эффективных механизмов, способствующих сокращению случаев лишения родительских прав, выявлению семей, входящих в группу риска, их социальному сопровождению и реабилитации, сокращению числа случаев жестокого обращения с детьми в семьях.

Сокращение числа детей-сирот и детей, остающихся без попечения родителей.

III. Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей

Краткий анализ ситуации

Основной проблемой доступности дошкольного образования для всех категорий детей является дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях. Для повышения доступности дошкольного образования для населения в Кемеровской области развиваются новые формы дошкольного образования. Так, на базе учреждений образования, культуры и здравоохранения функционирует 616 групп кратковременного пребывания детей на 10941 место, работает 37 частных детских центров (на 8777 мест), оказывающих услуги для детей дошкольного возраста. 5732 ребенка охвачены услугами дошкольного образования через систему губернаторской службы, центров "Семья", консультативных пунктов. В области функционирует 1699 семейных групп для 3446 детей. Активно используются и другие альтернативные формы устройства детей. Это служба ранней помощи, центры игровой поддержки ребенка и другие, а также развитие негосударственного сектора.

Приоритетом в данной сфере является повышение качества дошкольного образования в целях обеспечения равных стартовых возможностей для обучения детей в начальной школе. На этапе дошкольного образования очень важны организация психолого-педагогической поддержки семьи и повышение компетентности родителей в вопросах воспитания и развития ребенка.

Обеспечение прав граждан и государственных гарантий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования является одним из основных принципов государственной политики в области образования. В целях реализации системных задач, поставленных в рамках национальной образовательной инициативы "Наша новая школа", распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.07.2010 N 539-р "Об утверждении плана действий по модернизации общего образования в Кемеровской области, направленного на реализацию национальной образовательной инициативы "Наша новая школа", на период 2011 - 2015 годов" утвержден план действий по модернизации общего образования в Кемеровской области, направленного на реализацию национальной образовательной инициативы "Наша новая школа", на период 2011 - 2015 годов. В рамках реализации данной инициативы особое внимание уделяется вопросам обеспечения качества общего образования. В связи с этим, начиная с 2006 года, в области осуществляются мероприятия по реструктуризации муниципальной образовательной сети, в результате которой более

14 тысяч обучающихся переведены в базовые школы, оснащенные современным оборудованием и укомплектованные высококвалифицированными педагогическими кадрами.

В рамках модернизации системы общего образования за последние два года каждая вторая школа получила высокотехнологическое современное оборудование (компьютерные классы, учебно-лабораторное оборудование по физике, химии, биологии, интерактивные комплексы и др.).

Предстоит серьезное обновление программ и методов работы школы, устранение искусственной дифференциации школ по качеству образования. Новые федеральные государственные образовательные стандарты должны обеспечить доступность для каждого школьника современного качественного общего образования на всех ступенях обучения. В 2012 году 1 - 2-е классы общеобразовательных учреждений области перешли на федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования. В экспериментальном режиме осуществляется введение стандарта основной школы в 7 школах области.

Система оценки качества образования строится на принципах охвата всех ступеней общего образования процедурами оценки качества образования, участия в построении этой системы (в части, касающейся общего образования) органов управления образованием всех уровней (региональных и муниципальных), непосредственно образовательных учреждений и органов государственно-общественного управления системой образования.

Созданная система оценки качества образования призвана обеспечить единство требований к подготовленности выпускников, объективность оценки достижений обучающихся, преемственность между разными ступенями общего образования, возможность использования результатов оценки качества для принятия необходимых управленческих решений. К основным направлениям системы оценки качества образования относятся мониторинг учебных и внеучебных достижений обучающихся образовательных учреждений Кемеровской области; проведение и результаты государственной (итоговой) аттестации выпускников; оценка качества муниципальных образовательных систем; участие в международных исследованиях образовательных результатов (PISA, TIMSS и др.); мониторинг уровня и качества воспитания, обеспечиваемого в образовательных учреждениях, а также удовлетворенности качеством образовательных услуг участниками образовательного процесса.

Продолжает совершенствоваться процедура проведения единого государственного экзамена, усиливается контроль за соблюдением установленного порядка проведения экзаменов, повышается качество информированности населения об организации и результатах проведения экзаменов. В первую очередь это касается системы общественного наблюдения, которая с 2011 года введена на законодательной основе. В 2012 году Кемеровская область вошла в пятерку регионов - лидеров по участию общественных наблюдателей на ЕГЭ. В настоящее время ведется проработка возможных механизмов совершенствования существующих моделей проведения единого государственного экзамена путем развития информационно-коммуникационных технологий. Так, в 2012 году область приняла участие в апробации электронной системы тестирования на экзамене по информатике и информационно-коммуникационным технологиям, а на экзамене по иностранному языку - устного компонента, как это предусмотрено федеральным компонентом государственного образовательного стандарта.

Наряду с осуществлением мероприятий по оценке качества образования в образовательных учреждениях всех типов и видов внедряется мониторинг здоровьесберегающей деятельности и мониторинг состояния здоровья обучающихся и воспитанников.

В целях формирования комплексной областной системы выявления, поддержки и развития талантливых детей и молодежи в Кемеровской области разработана и утверждена распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.10.2010 N 844-р "Об утверждении Программы по созданию региональной системы поиска и поддержки талантливых детей и молодежи в Кемеровской области на 2010 - 2015 гг." программа по созданию региональной системы поиска и поддержки талантливых детей и молодежи в Кемеровской области на 2010 - 2015 гг.

В Кемеровской области созданы 4 центра по работе с талантливыми детьми и молодежью: губернаторский культурный центр "Юные дарования Кузбасса"; региональный центр по работе с одаренными детьми "Интеллект" при Кемеровском государственном университете, областной центр по работе с одаренными детьми в системе дополнительного образования по вопросам развития творческой одаренности детей, начиная с раннего возраста; областной центр молодежи и студентов по работе с талантливой молодежью в сфере молодежного художественного творчества, молодежных инноваций и инициатив. В области создана региональная информационная база областного центра мониторинга качества образования, в которой представлен статистический учет личностных достижений обучающихся 4 - 11-х классов, где в папке "Одаренные дети" документируются индивидуальные учебные и внеучебные достижения обучающегося.

Вместе с тем имеются проблемы, из-за нерешенности которых права и интересы детей в системе образования оказываются во многом нереализованными. Этими проблемами являются:

дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях, уровень качества дошкольного образования;

дифференциация в доступе отдельных категорий детей к качественному основному и дополнительному образованию;

отстающее от современных потребностей общества качество образования как целостного процесса обучения и воспитания детей, неэффективное управление этим процессом и слабый контроль за качеством образовательных услуг;

несоответствие современной системы обеспечения информационной безопасности детей новым рискам, связанным с развитием сети "Интернет" и информационных технологий, нарастающему противоправному контенту.

Низкий уровень этического, гражданско-патриотического, культурно-эстетического развития различных категорий детей приводит к возникновению в подростковой среде межэтнической и межконфессиональной напряженности, ксенофобии, к дискриминационному поведению детей и подростков, агрессивности, травле сверстников и другим асоциальным проявлениям.

В число приоритетных направлений социальной политики, проводимой исполнительным органом государственной власти Кемеровской области, входят преодоление детско-подростковой безнадзорности и преступности. В области созданы и активно работают службы и учреждения профилактики, ведется дальнейший поиск новых форм и методов работы с юными правонарушителями и их родителями.

В муниципальных образованиях и на уровне области в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав созданы банки данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (далее - банк данных).

В настоящее время в областном банке данных состоит 5712 семей, находящихся в социально опасном положении, и 10875 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

В образовательных учреждениях Кемеровской области проводятся различные мероприятия, направленные на профилактику наркомании у обучающихся, воспитание потребности в здоровом образе жизни. Эти мероприятия включают целый комплекс

образовательных, психологических, социальных и медицинских мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению и употреблению психоактивных веществ.

Особое внимание в наркопрофилактической деятельности системы образования области уделяется развитию и поддержке волонтерского профилактического движения. В настоящее время в Кузбассе работают 32 городских (районных) подростково-молодежных волонтерских объединения. На базе образовательных учреждений занимается профилактической деятельностью со сверстниками 301 волонтерская команда. Всего активными участниками данного движения являются более 12 тысяч обучающихся. Разработана и апробирована система комплексного мониторинга наркоситуации в образовательных учреждениях в 17 муниципальных территориях области (50 процентов от общего количества), 11 городских территориях с охватом 27378 обучающихся, в 226 образовательных учреждениях и 6 сельских территориях с охватом 4235 обучающихся в 79 образовательных учреждениях.

В 2011 году для оценки фактического уровня потребления наркотиков среди молодежи проведено пилотное добровольное тестирование учащихся учреждений профессионального образования с помощью экспресс-диагностических мультikomпонентных тест-систем. На эти цели из областного бюджета было выделено 400 тысяч рублей, что позволило протестировать более 3 тысяч человек. Тестирование учащихся учреждений профессионального образования продолжится в области и в дальнейшем.

Основные задачи

Обеспечение доступности качественного дошкольного образования в области, расширение вариативности его форм.

Реализация прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования на основе модернизации общего образования в полном соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Защита образовательных прав детей, принадлежащих к национальным и этническим группам.

Совершенствование системы оценки качества образования, обеспечивающей единство требований к подготовленности выпускников, объективность оценки достижений обучающихся и качества учебно-воспитательной работы образовательных учреждений, преемственность между разными ступенями общего образования, возможность использования результатов оценки качества для принятия необходимых управленческих решений. Дальнейшее совершенствование системы мониторинга изменений состояния здоровья обучающихся и воспитанников в процессе образовательной деятельности.

Обеспечение условий для выявления и развития талантливых детей и детей в рамках реализации программы по созданию региональной системы поиска и поддержки талантливых детей и молодежи в Кемеровской области на 2010 - 2015 гг., утвержденной распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.10.2010 N 844-р "Об утверждении Программы по созданию региональной системы поиска и поддержки талантливых детей и молодежи в Кемеровской области на 2010 - 2015 гг."

Развитие общественно-государственной системы воспитания детей, обеспечивающей их социализацию, высокий уровень гражданственности, патриотичности, толерантности, законопослушное поведение на базе образовательных учреждений, Кузбасского детско-юношеского центра по патриотическому воспитанию и допризывной подготовки, центров туризма, спорта, загородных оздоровительных лагерей, через взаимодействие с общественными организациями.

Развитие системы дополнительных образовательных услуг на бюджетной основе, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей.

Государственная поддержка развития детских библиотек, литературы, кино и телевидения для детей.

Организация профилактики межэтнической, межконфессиональной и социально-имущественной напряженности в образовательной среде в соответствии с современными вызовами посредством профильных смен в загородных оздоровительных учреждениях.

Обеспечение информационной безопасности детства путем реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Создание системы психолого-педагогической поддержки семьи и повышения педагогической компетентности родителей, психологического сопровождения развития ребенка в условиях семьи и образовательного учреждения.

Обеспечение информационной безопасности детей в сети "Интернет", в том числе предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, участия в публичных акциях.

Меры, направленные на обеспечение доступности и качества образования, гарантирующие сохранение и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников

Обеспечение государственной поддержки строительства новых дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования, организаций отдыха и оздоровления, а также развития всех форм дошкольного образования, таких как семейный детский сад, служба ранней помощи, лекотека, центры игровой поддержки ребенка и другие, включая негосударственный сектор.

Обеспечение развития способностей каждого ученика массовой школы, доступности для каждого школьника современного качественного общего и дополнительного образования на всех ступенях обучения, ориентированного на сохранение и укрепление их здоровья.

Законодательное закрепление правовых механизмов реализации права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на включение в существующую образовательную среду на уровне дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования (права на инклюзивное образование), права этих детей на отдых и оздоровление.

Обеспечение реализации гарантий доступности качественного образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их психолого-педагогической поддержки на всех уровнях образования.

Создание условий для развития различных вариантов поликультурной модели дошкольного, общего и дополнительного образования, обеспечивающей формирование российской гражданской идентичности.

Продолжение внедрения электронных, устных и других новых форм оценки знаний обучающихся, а также расширение содержания тестирования в рамках совершенствования существующих моделей проведения независимой оценки учебных достижений обучающихся, государственной итоговой аттестации, в том числе единого государственного экзамена.

Внедрение современных технологий контроля, включая общественное наблюдение, за соблюдением установленного порядка проведения промежуточной и государственной (итоговой) аттестации и повышением качества информированности населения об организации и результатах проведения экзаменов с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Осуществление здоровьесберегающего и психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса в каждом образовательном учреждении.

Обеспечение качественной психологической и коррекционно-педагогической помощи детям в образовательных учреждениях.

Обеспечение разработки примерных программ, определяющих единую содержательную основу подготовки педагогов-психологов, а также детального правового регулирования оказания психологической помощи детям педагогами-психологами.

Развитие системы психолого-педагогической поддержки семьи и повышения педагогической компетентности родителей, психологического сопровождения развития ребенка в условиях семьи и образовательного учреждения.

Меры, направленные на поиск и поддержку талантливых детей и молодежи

Обеспечение нормативно-правового закрепления особых образовательных запросов одаренных детей; поддержка и развитие образовательных учреждений, специализирующихся на работе с одаренными детьми.

Сохранение в полном объеме действующих мер социальной поддержки, установленных в Кемеровской области для детей и молодежи:

целевые субсидии на оплату обучения;

доплаты к академической стипендии;

бесплатное медицинское обслуживание студентов высших и средних профессиональных образовательных учреждений;

льготный проезд по территории области и в городском транспорте;

областные именные стипендии студентам высших и средних специальных учебных заведений;

доплаты к стипендии студентам-инвалидам, студентам высших и средних специальных учебных заведений;

губернаторские премии в области культуры и искусства;

губернаторские стипендии выпускникам общеобразовательных учреждений Кемеровской области - победителям международных, всероссийских олимпиад, являющимся студентами высших учебных заведений Российской Федерации;

бесплатные продуктовые наборы;

выплаты единовременного пособия при рождении ребенка студенческой семье или одинокому родителю-студенту;

выплата студенческим семьям, имеющим ребенка от 1,5 до 7 лет;

выплата премий научно-педагогическим работникам, аспирантам, докторантам, а также лицам, защитившим кандидатскую или докторскую диссертацию и имеющим диплом о присвоении ученой степени;

выплата подъемных пособий молодым специалистам, окончившим высшие и средние специальные учебные заведения и заключившим до 20 сентября года окончания указанных учебных заведений трудовые договоры с государственными и муниципальными образовательными учреждениями, расположенными в сельской местности;

ежемесячное социальное пособие педагогическим работникам образовательных учреждений - молодым специалистам;

выплаты грантов Губернатора Кемеровской области.

Создание регионального ресурсного центра для работы с одаренными детьми в целях обеспечения разработки методологии и методов диагностики, развития, обучения и психолого-педагогической поддержки одаренных детей для использования в массовой школе и в специализированных школах для одаренных детей.

Создание системы специальной подготовки и переподготовки психолого-педагогических кадров для работы с одаренными детьми, а также для работы с их родителями (законными представителями) в Кузбасском региональном институте повышения квалификации и переподготовки работников образования.

Обеспечение информационной поддержки государственной политики по оказанию помощи талантливым детям и молодежи.

Создание базы данных одаренных детей и молодежи Кемеровской области как основного информационного источника для работы с талантливыми детьми.

Укрепление авторитета творческих профессий, вовлечение в поиск, выявление и поддержка одаренных детей широкого круга общественности, меценатов, спонсоров, всех слоев населения.

Внедрение инновационных технологий, позволяющих совершенствовать качество работы с одаренными детьми и получать устойчивый результат.

Привлечение к работе по обучению одаренных детей Кузбасса лучших специалистов Кемеровской области и Российской Федерации.

Меры, направленные на развитие воспитания и социализацию детей

Принять участие в разработке Общенациональной стратегии развития воспитания как основы реализации государственной политики.

Обеспечение развития научных основ воспитания и социализации подрастающих поколений.

Внедрение современных программ гражданско-патриотического воспитания, направленных на формирование российской гражданской идентичности, культуры толерантности, социальной компетентности в сфере этнического и межконфессионального взаимодействия, готовности к защите Отечества и позитивного отношения у молодых людей к службе в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации.

Нормативное урегулирование ресурсного обеспечения воспитательной деятельности (материально-технического, финансового, кадрового, информационно-методического) и организации контроля за условиями, созданными в образовательных учреждениях для воспитания и социализации детей.

Обеспечение проведения комплексной профилактики негативных явлений в детской среде; обновление форм и методов борьбы с детской безнадзорностью, наркоманией, алкоголизмом, преступностью, проституцией; разработка эффективных механизмов профилактики девиантного поведения детей.

Внедрение эффективных механизмов взаимодействия органов управления образованием, гражданского общества, представителей различных конфессий, средств массовой информации, родительских сообществ в области воспитания и социализации детей.

Меры, направленные на развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей

Внедрение федеральных требований к образовательным программам дополнительного образования и спортивно-досуговой деятельности.

Разработка нормативно-правовой базы в целях введения именных сертификатов для детей на получение гарантированных бесплатных услуг дополнительного образования, спортивно-досуговых услуг по месту жительства.

Оказание поддержки музейным учреждениям, школам искусств, учреждениям дополнительного образования, реализующим программы художественно-эстетической направленности для детей дошкольного возраста и детей, обучающихся в

общеобразовательных учреждениях, в том числе для детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Расширение сети детских и юношеских творческих объединений, центров, клубов по месту жительства, лагерей труда и отдыха, других форм самодеятельности детей и подростков; развитие разнообразных форм туризма и краеведения; привлечение подростков к различным видам общественно полезной и личностно значимой деятельности.

Оказание поддержки существующим и создаваемым телевизионным каналам и передачам для детей, подростков, детским театрам, кино- и телестудиям.

Формирование областного заказа на издательскую, кино- и компьютерную продукцию.

Оказание поддержки публичным электронным библиотекам, музейным, театральным и иными Интернет-ресурсам для детей и подростков.

Реализация системы мер по сохранению и развитию специализированных детских библиотек.

Оказание поддержки разрабатываемым и реализуемым комплексным межотраслевым программам, а также общенациональным акциям по развитию детского чтения и литературы для детей; организации открытых конкурсов на создание литературных произведений для детей.

Совершенствование системы повышения квалификации педагогов дополнительного образования детей в Кузбасском региональном институте повышения квалификации и переподготовки работников образования.

Доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

Меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства

Создание и внедрение региональной просветительской программы "Медиабезопасность детей и подростков" по обучению детей и подростков Кемеровской области правилам безопасного поведения в Интернет-пространстве, профилактики Интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флешмобах. В Кемеровской области приобретена лицензия сервиса контентной фильтрации SkyDNS - крупнейшего в России "облачного" Интернет-фильтра с широким спектром возможностей, развивающего собственные технологии фильтрации, обеспечивающие высокое качество работы. База сервиса содержит более 4,6 млн. сайтов и ежедневно собирается из 15 баз категорированных сайтов (открытые и закрытые источники с разными периодами обновления, в том числе и в реальном времени). Совершенствуется система контентной фильтрации INTERNET FILTER, которая не зависит ни от провайдера, предоставляющего доступ в сеть "Интернет", ни от типа подключения, будь то спутниковый Интернет, модем, Wi-Fi, широкополосный или коммутируемый канал связи, что позволяет использовать программу на всей территории России и применять ее для удаленных сельских школ, где используются спутниковые системы или GPRS.

Дальнейшая разработка механизмов блокирования информационных каналов проникновения через источники массовой информации в детско-подростковую среду элементов криминальной психологии, культа насилия, других откровенных антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики. Категория сайтов "Экстремизм" наполняется сайтами из федерального списка экстремистских материалов Министерства юстиции Российской Федерации. Использование этого сервиса предполагает защиту ресурсов сети "Интернет", содержащих порнографию, агрессию,

расизм, терроризм, непристойности, наркотики. Сотрудниками информационно-телекоммуникационной службы создана защита на уровне серверного оборудования от несанкционированного проникновения, хакерских атак, а также в целях сохранности информационных ресурсов школьных библиотек.

Внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательных учреждений Кемеровской области, а также по вопросам научно-методического и нормативно-правового обеспечения, соблюдения санитарно-гигиенических требований к использованию информационно-компьютерных средств в образовании детей. Актуализация базы данных категоризированных ресурсов INTERNET FILTER ведется и пополняется круглосуточно - автоматически из доверенных источников, по заданным алгоритмам и выражениям, а также самими пользователями. Ресурсы становятся доступными для публичного доступа только после проверки модераторами из экспертной комиссии. Внимание экспертов в особенности сосредоточено на отслеживании ресурсов, содержащих экстремистские материалы, порнографию, сектантские ресурсы, информацию о наркотиках и алкоголе. В базе данных насчитывает более 2 млн. проверенных доменов. На сайте программы INTERNET FILTER пользователи имеют возможность сообщить о вредоносном ресурсе, неверной категоризации ресурса или обратить внимание специалиста на тот или иной сайт.

Создание общественных механизмов экспертизы Интернет-контента для детей Кемеровской области. INTERNET FILTER сотрудничает с организациями, которые занимаются вопросами безопасности детей в сети "Интернет" (в частности, лига безопасного Интернета) и участвует в заседаниях в составе рабочей группы уполномоченного по правам ребенка Кемеровской области, также активно проводит различные конкурсы совместно с Кемеровским государственным университетом культуры и искусств в сфере развития и раскрытия навыков детей в сети "Интернет".

Создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к использованию услуги "Родительский контроль", позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети "Интернет".

Ожидаемые результаты

Обеспечение всеобщей доступности дошкольного образования для всех категорий детей, повышение гибкости и многообразия форм предоставления дошкольных услуг на основе реализации существующих (основных) и новых (дополнительных) форм, их финансирования и организации.

Организация обучения и воспитания детей в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов; развитие материально-технической базы образовательных учреждений, в том числе с использованием современных информационно-компьютерных технологий. Увеличение доли школьников, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности школьников до 90 процентов. Повышение доли учителей, эффективно использующих современные образовательные технологии (в том числе информационные коммуникационные технологии) в профессиональной деятельности, в общей численности учителей до 69 процентов. Предоставление всем семьям в Кемеровской области с детьми, обучающимися в общеобразовательных учреждениях, возможности оперативно в электронном виде получать информацию об успеваемости своих детей.

Расширение вариативности программ, рассчитанных на детей с разными уровнем обучаемости, в том числе индивидуализированных программ развития.

Увеличение количества учителей, эффективно использующих современные здоровьесберегающие технологии в образовательном процессе.

Увеличение доли выпускников девярых классов, проживающих в сельской местности, на удаленных и труднодоступных территориях, предоставлена возможность выбора профиля обучения, в том числе дистанционного, до 88 процентов.

Совершенствование системы оценки качества образования. Увеличение доли обучающихся в общей численности, обучающихся на всех ступенях общего образования, получивших оценку своих достижений (в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий) через добровольные и обязательные процедуры оценивания для построения на основе этого индивидуальной образовательной траектории, способствующей социализации личности, до 44 процентов.

Рост процента удовлетворенности обучающихся и их родителей условиями воспитания, обучения и развития детей в образовательных учреждениях до 85 процентов.

Развитие регионального ресурсного центра для работы с одаренными детьми. Обобщение опыта работы общеобразовательных учреждений и отдельных педагогов по построению индивидуальной образовательной траектории одаренных школьников. Увеличение доли школьников, участвующих в очных олимпиадах, до 25 процентов от общего числа обучающихся.

Расширение адресной социальной поддержки одаренных детей и молодежи. Рост процента детей, получающих такую помощь, до 25 процентов. Увеличение численности детей и подростков, задействованных в различных формах внешкольной деятельности.

Увеличение доли школьников, вовлеченных в освоение дополнительных образовательных программ, в том числе не менее 60 процентов - на бюджетной основе.

Повсеместная доступность для детей различных видов социальной, психологической и педагогической помощи и поддержки в трудной жизненной ситуации.

Увеличение числа детей, демонстрирующих активную жизненную позицию, самостоятельность и творческую инициативу в социально значимой деятельности, ответственное отношение к жизни, окружающей среде, придерживающихся позитивных нравственных и эстетических ценностей.

Сокращение числа детей и подростков с асоциальным поведением.

Стимулирование интереса детей к историческому и культурному наследию России и малой Родины, многообразию культур различных народностей и этносов, религий.

Увеличение вариативности программ дополнительного образования, реализуемых музеями и культурными центрами. Рост посещаемости детских библиотек, музеев, культурных центров, театров несовершеннолетними.

Создание надежной системы защиты детей от противоправного контента в образовательной среде школы и дома. Сокращение числа детей, пострадавших от противоправного контента в Интернет-среде.

IV. Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни

Краткий анализ ситуации

На начало 2011 года в 37 субъектах Российской Федерации показатели младенческой смертности были выше, чем в среднем по Российской Федерации, только в 22 регионах работали перинатальные центры. В Кемеровской области отмечается снижение уровня младенческой смертности, который в 2011 году составил 7,5 на 1000 родившихся живыми, что меньше чем в 2010 и 2009 годах на 9,6 процента и на 10,7 процента соответственно. Материнская смертность в 2011 году составила 14,3 на 100 тысяч родившихся живыми, по сравнению с 2009 годом уменьшилась на 3 случая, или на 25,5 на 100 тысяч родившихся живыми.

С 2010 года в Кемеровской области начало свою работу ГБУЗ Кемеровской области "Областной клинический перинатальный центр имени Л.А.Решетовой", что позволило

завершить организацию трехуровневой системы оказания медицинской помощи беременным женщинам, роженицам и родильницам.

Долгосрочной целевой программой "Здоровье кузбассовцев" на 2012 - 2014 годы предусмотрена подпрограмма "Здоровое поколение", в рамках которой реализуются мероприятия, направленные на:

обеспечение перинатальной диагностики врожденных, наследственных заболеваний и внутриутробной инфекции;

закупку препаратов для питания детей, страдающих фенилкетонурией;

обеспечение лекарственными средствами (гормон роста) детей с синдромом Шершевского-Тернера;

оказание консультативно-диагностических услуг беременным женщинам, детям до года и детям с пороками развития, проживающим в городах и районах юга Кемеровской области, в МЛПУ "Зональный перинатальный центр" г. Новокузнецка;

профилактику нежелательной беременности у женщин с тяжелой соматической патологией;

проведение акции "Родился ребенок";

оказание неонатальных реанимационно-консультативных услуг при оказании медицинской помощи новорожденным детям.

На 2012 год на выполнение данных мероприятий предусмотрено 23,6 млн. руб. из средств областного бюджета.

В ходе выполнения программы модернизации здравоохранения Кемеровской области на 2011 - 2012 годы, утвержденной постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.03.2011 N 101 "Об утверждении Программы модернизации здравоохранения Кемеровской области на 2011 - 2012 годы", открыто 23 кабинета медико-социальной помощи беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Ежегодно в соответствии с нормативными документами Министерства здравоохранения Российской Федерации в области проводится плановая повозрастная диспансеризация детей, детей в возрасте до 1 года, детей-инвалидов. Кроме того, с 2007 года проводится диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях образования, здравоохранения и социальной защиты; в 2011 году осмотрено 12825 детей данной категории, в 2012 году планируется осмотреть 11790 детей. С 2011 года в рамках программы модернизации проводится диспансеризация 14-летних подростков, в 2011 году осмотрено 20806 подростков, в 2012 году планируется осмотреть 20566 человек.

Иммунизация детей проводится в соответствии с национальным календарем профилактических прививок. Кроме того, в 2012 году за счет средств областного бюджета приобретена вакцина (2000 доз) для проведения иммунизации детей закрытых коллективов против ветряной оспы на сумму 2,7 млн. руб.

Ежегодно за счет средств федерального и областного бюджетов проводится вакцинация детей против гриппа, за счет средств областного бюджета - против клещевого энцефалита.

Медицинская помощь детям оказывается бесплатно в рамках Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Кемеровской области.

Обеспечение лекарствами и питанием в учреждениях здравоохранения в полном объеме осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования и бюджета Кемеровской области.

Организация медико-социальной помощи беременным и кормящим матерям, проведение диспансеризации и иммунизации детей; бесплатные медицинские услуги, гарантированные государством, которые неправомерно подменяются платными медицинскими услугами; не налаженное должным образом обеспечение лекарствами и питанием в учреждениях здравоохранения; несоблюдение прав обучающихся в

образовательных учреждениях на охрану и укрепление здоровья - все эти вопросы требуют постоянного контроля со стороны исполнительных органов государственной власти Кемеровской области.

Подростки в возрасте от 10 до 18 лет нередко оказываются вне достаточного внимания со стороны государства. Трудности, с которыми они сталкиваются в этот сложный возрастной период, подчас приводят к самым трагическим последствиям. По распространенности суицидов среди подростков Россия занимает одно из ведущих мест в мире, уровень смертности детей значительно выше, чем в других европейских странах. Особого внимания требуют проблемы подросткового алкоголизма, включая "пивной алкоголизм", наркомании и токсикомании, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ детьми, особенно школьного возраста.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.05.98 N 148 "О специализированной помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением" в Кемеровской области на базе специализированных государственных и муниципальных учреждений здравоохранения развернуты подразделения суицидологической службы для оказания специализированной помощи лицам с кризисным состоянием и суицидальным поведением, в том числе несовершеннолетним и детям.

Так, в г. Кемерово был создан областной суицидологический центр, независимый от городской и областной психиатрических служб, и предназначенный для оказания специализированной суицидологической и антикризисной помощи лицам с непсихотическими формами психогенных реакций, пограничными нервно-психическими нарушениями, психогенно обусловленными аффективными нарушениями у пациентов с соматическими заболеваниями и благоприятно текущими эндогенными процессами, в том числе у несовершеннолетних.

В настоящее время данный суицидологический центр является подразделением ГБУЗ Кемеровской области "Кемеровский областной клинический наркологический диспансер".

В газете "Работа в Кузбассе" в каждом номере публикуются советы психолога в рубрике "Вы спрашивали - мы отвечаем", где в доброжелательной форме профессионально даются рекомендации конкретным людям, разбираются трудные жизненные ситуации.

Для несовершеннолетних, обучающихся в образовательных учреждениях всех типов и видов, а также находящихся в социальных приютах, сотрудниками наркологической службы проводятся консультации по вопросам профилактики правонарушений, пьянства, алкоголизма, наркомании и табакокурения. Целью данной работы является формирование у детей и подростков установок на здоровый образ жизни, навыков конструктивного общения, сознательного отношения к своему здоровью и предупреждение употребления психоактивных веществ.

Профилактическая работа среди несовершеннолетних строится на основе современных научных подходов к профилактике отрицательных социальных явлений среди несовершеннолетних.

В учебных заведениях области проводятся совместно с педагогами, психологами, школьными уполномоченными мероприятия с детьми и подростками: групповые и индивидуальные беседы, тренинги, круглые столы, семинары, диспуты, игры КВН, викторины.

Специалистами наркологической службы ведется широкая разъяснительная работа среди взрослых и несовершеннолетних с целью выработки негативного отношения к употреблению наркотических препаратов, навыков сопротивления давлению социального окружения и наиболее раннего обращения за помощью к врачу по поводу проблем

злоупотребления психоактивных веществ. Выступления врачей иллюстрируются тематическими документальными и игровыми видеофильмами.

Проведение профилактической работы с детьми и подростками в игровой форме с применением интерактивных способов работы (моделирование ситуаций, ролевые игры, дискуссии, обратная связь) способствует повышению заинтересованности подростков в участии в этих мероприятиях, что значительно повышает эффективность профилактической работы.

Систематически организуются профилактические мероприятия с родителями: выступления нарколога и психолога на общешкольных и классных родительских собраниях. При наркологических кабинетах организованы школы для родителей, в которых психологи, наркологи и психотерапевты проводят занятия по вопросам употребления психоактивных веществ с детьми и подростками. Проводятся индивидуальные консультации родителей специалистами по вопросам формирования у детей антиалкогольных, антинаркотических, антитабачных установок.

Одной из форм работы по выявлению несовершеннолетних с наркологическими расстройствами и девиантным поведением является проведение рейдов совместно с сотрудниками РОВД, Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Кемеровской области в социально неблагополучные семьи, в места нахождения беспризорников, в общежития. Во время рейдов специалисты наркослужбы проводят беседы с несовершеннолетними и их родителями, предлагают необходимую медико-психологическую и наркологическую помощь.

В городах и районах Кемеровской области действуют муниципальные программы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, в которых предусмотрены мероприятия, направленные на профилактику алкоголизма, наркомании и токсикомании среди подростков и молодежи. К проведению мероприятий привлекаются специалисты наркологических учреждений и подразделений Кузбасса.

В Кемеровской области активно действует волонтерское подростково-молодежное объединение "Альфа Кузбасса", насчитывающее свыше 7000 участников - подростков и реализующее различные мероприятия среди сверстников и детей.

На базе пунктов охраны общественного порядка (ПООП) и подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) ведется прием врача психиатра-нарколога, организуются групповые беседы, лекции, тренинги, а также прием родителей по проблеме употребления психоактивных веществ детьми и подростками.

В Кемеровской области в рамках развития и поддержки деятельности наркологической службы действует и в полной мере финансируется долгосрочная целевая программа "Борьба с преступностью, профилактика правонарушений и обеспечение безопасности дорожного движения в Кемеровской области" на 2012 - 2014 годы, утвержденная постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 01.12.2011 N 542 "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Борьба с преступностью, профилактика правонарушений и обеспечение безопасности дорожного движения в Кемеровской области" на 2012 - 2014 годы", в рамках которой реализуется подпрограмма "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту", и программа по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Кемеровской области на период до 2020 года, утвержденная постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 02.09.2010 N 365 "Об утверждении Программы по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Кемеровской области на период до 2020 года".

Основные задачи

Создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья.

Развитие подростковой медицины, клиник, дружественных к детям и молодежи, стимулирование потребности в здоровом образе жизни. С 2010 года в рамках приоритетного национального проекта "Здоровье" в области работают четыре центра здоровья для детей и подростков, задачами которых являются создание комплекса мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья детей, пропаганда здорового образа жизни. Развитие конкурсного движения среди общеобразовательных учреждений области по сохранению и укреплению здоровья школьников.

Обеспечение надлежащих комплексных услуг и стандартов в сфере здравоохранения для детей с особыми потребностями. Во всех медицинских учреждениях области проводится работа по созданию доступной среды для детей-инвалидов.

В Кемеровской области имеется 16 детских санаториев, в том числе 5 детских санаториев психоневрологического профиля, 5 - противотуберкулезных. В 2011 - 2012 годах из средств областного бюджета выделено 20 млн. руб. для приобретения необходимого медицинского оборудования и средств реабилитации для лечения детей с детским церебральным параличом на базе ГБУЗ Кемеровской области "Кемеровский детский психоневрологический санаторий "Искорка".

Формирование потребности у детей и подростков в здоровом питании, создание условий для обеспечения качественным горячим питанием 100 процентов детей в образовательных учреждениях, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях.

Меры по созданию дружественного к ребенку здравоохранения

Совершенствование нормативно-правового обеспечения в области охраны здоровья детей, медицинской помощи женщинам и детям.

Внедрение эффективных организационных и медицинских технологий на основе современных порядков и стандартов оказания медицинской помощи детям. В ходе выполнения программы модернизации здравоохранения Кемеровской области на 2011 - 2012 годы, утвержденной постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.03.2011 N 101 "Об утверждении Программы модернизации здравоохранения Кемеровской области на 2011 - 2012 годы" внедрено 52 федеральных стандарта оказания медицинской помощи в службе родовспоможения и детства.

Создание службы сопровождения и поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для предотвращения отказов от ребенка. В ходе выполнения программы модернизации здравоохранения Кемеровской области на 2011 - 2012 годы, утвержденной постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.03.2011 N 101 "Об утверждении Программы модернизации здравоохранения Кемеровской области на 2011 - 2012 годы", открыто 23 кабинета медико-социальной помощи беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Осуществляется обеспечение юридического и психологического сопровождения рожениц в женских консультациях и родильных домах. В женских консультациях и родильных домах области осуществляются консультации юристов и психологов.

Осуществление комплекса мер, направленных на снижение младенческой и детской смертности. Оказание медицинской помощи детям первого года жизни осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.04.2007 N 307 "О стандарте диспансерного (профилактического) наблюдения ребенка в течение первого года жизни". Новорожденным детям проводится аудиологический и неонатальный (на 5 врожденных

заболеваний) скрининг. При выявлении детей с врожденной патологией проводится необходимое обследование и лечение. С 2011 года в Кемеровской области начато оказание медицинской помощи (диагностика и лечение) детям с ретинопатией недоношенных.

Совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целях выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития и своевременного оказания им медицинской помощи. Одно из основных направлений - это укрепление материально-технической базы учреждений родовспоможения и детства, а также повышение квалификации медицинских работников, участвующих в оказании медицинской помощи детям.

Все медицинские работники, участвующие в оказании медицинской помощи детям, проходят обязательные циклы тематического усовершенствования, аттестацию на присвоение (подтверждение) квалификационной категории.

В целях повышения качества оказания помощи новорожденным и женщинам в период беременности и родов в нашей области создан обучающий (симуляционный) центр по подготовке кадров "акушерского" профиля на базе ГБОУВПО "Кемеровская государственная медицинская академия Министерства здравоохранения" и ГБУЗ Кемеровской области "Областной клинический перинатальный центр имени Л.А.Решетовой". Для работы в обучающем центре подготовлено 24 преподавателя из числа сотрудников профильных кафедр и высококвалифицированных врачей, разработаны учебно-методические материалы и программы по основным направлениям перинатологии. Симуляционный центр осуществляет профессиональную подготовку и переподготовку специалистов родильных домов области, основанную на принципах доказательной медицины в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом, основанном на положениях Болонского процесса и реализующим принцип непрерывности обучения на протяжении всей профессиональной деятельности врача с применением современных технологий (интерактивные тренинги, фантомы, "деловые игры" на рабочем месте с отработкой навыков работы в команде и т.д.).

Обеспечение возможности экстренной транспортировки больных детей из труднодоступных районов и организация доступа врачей в такие районы для профилактической работы с детьми. Экстренная транспортировка больных детей из труднодоступных районов осуществляется санитарной авиацией. Консультативная помощь детям малых городов и районов области осуществляется выездными врачебными бригадами медицинских учреждений муниципальных образований, а также врачами-специалистами ГБУЗ Кемеровской области "Кемеровская областная клиническая больница". В 2011 году в составе губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 189 выездов специалистов педиатрического профиля ГБУЗ Кемеровской области "Кемеровская областная клиническая больница" в муниципальные образования области, осмотрено 3753 ребенка.

Обеспечение родильных домов и перинатальных центров необходимыми реактивами и реагентами для проведения перинатального и неонатального скринингов производится за счет средств областного бюджета в рамках мероприятий долгосрочной целевой программы "Здоровье кузбассовцев" на 2012 - 2014 годы.

Обеспечение повсеместного проведения обследования детей на наличие наследственных заболеваний, включая генетическое обследование детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с предоставлением соответствующей информации кандидатам в опекуны и усыновители. Обследование детей на наличие наследственных заболеваний проводится путем неонатального скрининга во всех родовспомогательных учреждениях области. Генетическое консультирование детей осуществляется в 2 медико-генетических

консультациях, работающих на базе ГБУЗ Кемеровской области "Кемеровская областная клиническая больница", МБЛПУ "Зональный перинатальный центр" г. Новокузнецка.

Развитие технологий комплексной диагностики и ранней медико-социальной помощи детям с отклонениями в развитии и здоровье, а также оказание необходимой помощи их семьям.

Осуществление необходимых организационных мер по обеспечению нахождения родителей (законных представителей) рядом с ребенком, получающим медицинскую помощь в учреждениях здравоохранения. Нахождение родителей (законных представителей) рядом с ребенком, получающим медицинскую помощь в учреждениях здравоохранения, обеспечивается в соответствии с законом Российской Федерации от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Обеспечение полного цикла производства на территории Российской Федерации стратегически необходимых лекарственных средств и изделий медицинского назначения для лечения детей и подростков.

Изучение и удовлетворение потребностей детей в получении высокотехнологичной медицинской помощи и лечения, сокращение времени ожидания такой помощи и лечения. В 2011 году данный вид помощи получили 632 ребенка.

Включение Кемеровской области в федеральный регистр детей с редкими (орфанными) заболеваниями и организация адресного финансирования лечения таких детей за счет бюджетных ассигнований федерального и областного бюджетов согласно этому регистру; ускорение решения вопроса об обеспечении детей с такими заболеваниями специальным лечением, питанием и реабилитационным оборудованием. В Кемеровской области создан регистр детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

Законодательное закрепление возможности софинансирования оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и благотворительных пожертвований. В Кемеровской области учрежден благотворительный фонд "Спасение". Благотворительные пожертвования, поступившие в данный фонд, направляются в том числе для оказания дорогостоящей специализированной (высокотехнологичной) помощи детям.

Обеспечение создания сети учреждений (отделений), служб, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, страдающим неизлечимыми заболеваниями. В рамках программы модернизации здравоохранения Кемеровской области на 2011 - 2012 годы, утвержденной постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.03.2011 N 101 "Об утверждении Программы модернизации здравоохранения Кемеровской области на 2011 - 2012 годы", на базе МБЛПУ "Городская детская больница N 28" г. Новокузнецка планируется открытие 10 коек паллиативной помощи детям.

Распространение ежегодной обязательной диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на семейном воспитании. В области с 2007 года проводится диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях образования, здравоохранения и социальной защиты; в 2011 году осмотрено 12825 детей указанной категории, в 2012 году планируется осмотреть 11790 детей.

Развитие подростковой медицины и центров медико-социальной помощи подросткам, создание молодежных консультаций и центров охраны репродуктивного здоровья подростков.

Проведение просветительской работы по предупреждению ранней беременности и абортов у несовершеннолетних. В Кемеровской области работает 23 кабинета медико-социальной помощи беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, 4 центра планирования семьи, основными задачами которых являются снижение количества абортов, сохранение репродуктивного здоровья молодежи,

профилактика нежеланной беременности. По инициативе фонда "Будущее Кузбасса" на базе межвузовской поликлиники продолжает действовать программа по предотвращению абортов у студенток. В 2011 году по сравнению с 2008 годом количество абортов у девочек-подростков в Кемеровской области снизилось на 45 процентов. Создание в области кризисных центров по типу "маленькая мама" для оказания помощи несовершеннолетним беременным и матерям с детьми.

Поддержка успешно реализуемых в регионах проектов создания клиник, дружественных к детям и молодежи. В родильных домах области внедрены современные эффективные технологии в акушерстве и перинатологии: демедицина родов, совместное пребывание матери и ребенка, приоритет грудного вскармливания, раннее прикладывание новорожденного к груди, профилактика гипотермии новорожденного. Количество родильных коек, работающих в системе "мать и дитя", увеличилось и приближается к 100 процентам. 4 родильных дома и 1 женская консультация (г. Новокузнецк) удостоены международного звания "Больница доброжелательная к ребенку".

Восстановление медицинских кабинетов в общеобразовательных учреждениях и оснащение их в соответствии с современными требованиями к организации медицинской деятельности. Повышение заработной платы медицинского персонала, работающего в медицинских кабинетах образовательных учреждений области.

Повышение ответственности медицинского персонала медицинских и образовательных учреждений за некачественное оказание медицинской помощи детям.

Рассмотрение вопроса о возможности использования средств материнского капитала на оплату дорогостоящего лечения ребенка, включая проведение дорогостоящих операций как в России, так и за рубежом.

Создание механизмов финансовой поддержки, в том числе Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, негосударственных фондов и организаций, активно занимающихся финансированием лечения детей.

Меры по развитию политики формирования здорового образа жизни детей и подростков

Обеспечение реализации комплекса мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику суицидального поведения среди несовершеннолетних, информирование о деятельности служб поддержки и экстренной психологической и социально-правовой помощи, в том числе через сеть "Интернет", социальную рекламу, телефоны служб анонимного консультирования. В структуру суицидологического центра, являющегося подразделением ГБУЗ Кемеровской области "Кемеровский областной клинический наркологический диспансер", входят: отделение "Телефон доверия", кабинет социально-психологической помощи для студентов и учащихся на базе межвузовской поликлиники, функционирующий на базе межвузовской студенческой поликлиники, кабинет социально-психологической помощи для взрослого населения, стационарное отделение кризисных состояний на 30 коек.

Внедрение системы мер по предотвращению подросткового суицида, включая подготовку психологов для работы с детьми и подростками с суицидальными наклонностями, а также активизация проведения психологическими службами профилактической работы с детьми, родителями, социальным окружением ребенка.

За время существования суицидологической службы отмечается устойчивая тенденция к снижению количества суицидальных обращений на телефон доверия (2003 год - 3,8 процента, 2005 год - 3,2 процента, 2011 год - 2,3 процента от общего количества обращений).

Службы экстренной психологической помощи ("Телефон доверия") функционируют и в других городах и районах Кемеровской области. Ведется разработка программы противодействия пропаганде молодежных суицидов в Интернет-среде.

Активизация работы по привлечению институтов гражданского общества, развитию волонтерского движения в целях решения проблем, связанных с формированием у детей и подростков потребности в здоровом образе жизни и получением поддержки и помощи в ситуациях, связанных с риском причинения вреда здоровью. ГБУЗ Кемеровской области "Кемеровский областной клинический наркологический диспансер" осуществляет взаимодействие с волонтерским движением Кузбасса.

ГБУЗ Кемеровской области "Кемеровский областной клинический наркологический диспансер" осуществляет совместную деятельность с Кемеровским региональным отделением Общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест", в том числе по выпуску информационного вестника "Дороги" с освещением актуальных и проблемных вопросов для людей, страдающих наркологическими расстройствами. Наркологическая служба Кузбасса проводит совместные мероприятия с Кемеровской и Новокузнецкой епархией Русской православной церкви по пропаганде и реализации инициатив, направленных на борьбу со злоупотреблением психоактивных веществ. В частности, ГБУЗ Кемеровской области "Кемеровский областной клинический наркологический диспансер" с 1997 года взаимодействует с местной религиозной организацией "Православное сестричество святых жен-мироносиц" г. Кемерово.

Распространение здоровьесберегающих технологий обучения, модели "Школа здоровья" на все образовательные учреждения Кемеровской области, включая организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Реализация здоровьесберегающего и психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса и развитие здоровьесберегающей инфраструктуры образовательных учреждений области.

Обеспечение психологической безопасности обучающихся и воспитанников в образовательном процессе и в среде образовательного учреждения.

Создание в Кемеровской области условий для формирования культуры здоровья, мотивации здорового и безопасного образа жизни, сохранения и укрепления здоровья всех участников образовательного процесса и развития системы психологического и здоровьесберегающего сопровождения образовательного процесса, психологической помощи обучающимся и воспитанникам, испытывающим трудности в развитии, адаптации, обучении и общении.

Обеспечение доступности занятий физической культурой, туризмом и спортом для всех категорий детей в соответствии с их потребностями и возможностями с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни. Внедрение инновационных оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий в работу образовательных учреждений и организаций Кемеровской области.

Повышение эффективности проведения мероприятий, направленных на профилактику ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С, туберкулеза, и совершенствование системы противодействия распространению этих заболеваний среди целевых групп школьников, молодежи и наиболее уязвимых групп населения.

С ноября 2006 года в Кемеровской области реализуются проекты, направленные на профилактику ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, туберкулеза в различных группах населения. Исполнителями данных проектов являются Кемеровский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, благотворительный региональный общественный фонд "Кузбасс против наркотиков и СПИДа", Кемеровское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест".

Ведется разработка областной программы для обучения специалистов (педагогов, психологов, социальных работников, специалистов службы занятости и др.) на базе областного психолого-валеологического центра, школы профилактики ВИЧ/СПИДа.

Заключен договор с центром маркетинга территорий по реализации широкого информирования населения области по профилактике ВИЧ/СПИДа и пропаганде здорового образа жизни:

разработка сайта с оптимизированным интерфейсом, интерактивный сервис, онлайн-приемная с видеоконсультированием, интеграция в социальные сети;

организация и проведение массовых мероприятий, акций с освещением в средствах массовой информации, выпуском и тиражированием информационно-образовательных материалов;

выпуск и монтаж наружной рекламы в городах области;

выпуск и тираж информационно-образовательных материалов для различных категорий населения (дети и молодежь, беременные женщины, трудовое население, потребители инъекционных наркотиков, безработные, сотрудники правоохранительных органов, призывники и т.д.).

Для детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей, и для ВИЧ-инфицированных детей за счет средств областного бюджета приобретена вакцина против пневмококковой инфекции (156 детей) на сумму 300,0 тысяч руб.

Активизация деятельности центров здоровья для детей в сфере проведения их обследования, обучения гигиеническим навыкам и мотивирования к отказу от вредных привычек.

Внедрение программ гигиенического воспитания в образовательный процесс в целях предоставления детям возможности осуществлять ответственный выбор в вопросах здорового образа жизни.

Проведение мониторинга по стандартной оценке качества жизни ребенка, включая эмоциональный, коммуникативный и психосоматический компоненты.

Проведение мониторинга основных поведенческих рисков, опасных для здоровья детей и подростков, во всех муниципальных образованиях Кемеровской области.

Ограничение (вплоть до полного запрета) скрытой рекламы табака, алкогольной продукции, привлекающей внимание детей и подростков. Внедрение новых видов отдыха и досуга для подростков, исключая традиции курения, употребления алкогольной продукции.

Обеспечение культурного, здорового досуга детей и подростков, проживающих в малых городах и сельской местности.

Активизация работы по исполнению соответствующих ведомственных нормативных правовых актов о психологическом тестировании обучающихся в образовательных учреждениях на предмет потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ. С 2010 года проводится тестирование учащихся учебных заведений среднего профессионального образования на предмет потребления наркотических веществ (в 2012 году прошли тестирование 1528 человек).

Инициирование внесения изменений в федеральное законодательство, касающееся раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, среди обучающихся в образовательных учреждениях общего и профессионального образования, а также оказания наркологической помощи несовершеннолетним, больным наркоманией и токсикоманией в возрасте от 16 до 18 лет без их согласия, по просьбе или с согласия их родителей (законных представителей).

Меры по формированию современной модели организации отдыха и оздоровления детей, основанной на принципах государственно-частного партнерства

Создание системы межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти по вопросу организации отдыха и оздоровления детей, координации деятельности соответствующих государственных органов и организаций.

Разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, в том числе по нормативному финансированию программ в данной сфере.

Разработка схемы взаимодействия санаторно-курортных учреждений с реабилитационными центрами для предоставления более качественных услуг детям-инвалидам и детям с хроническими заболеваниями по путевкам "Мать и дитя".

Расширение сети санаторно-курортных учреждений для совместного пребывания детей с родителями (законными представителями).

Меры по формированию культуры здорового питания детей и подростков, обеспечению качества и режима питания как залога здоровья ребенка

Организация просветительской работы с использованием специальных обучающих программ, средств массовой коммуникации, включая Интернет-технологии, социальную рекламу по формированию культуры здорового питания.

Осуществление мер по совершенствованию системы обеспечения качественным горячим питанием воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального и среднего профессионального образования в соответствии с требованиями совместного приказа Министерства образования и науки Российской Федерации и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11.03.2012 213н/178 "Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений" и методическими рекомендациями "Формирование культуры здорового питания обучающихся, воспитанников".

Обеспечение финансирования из бюджета Кемеровской области питания льготных (социально незащищенных) категорий детей в рамках социальной поддержки обучающихся общеобразовательных учреждений.

Обеспечение регулярных проверок качества питания в образовательных, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях.

Организация особого контроля за обеспечением качественным питанием больных детей, страдающих социально значимыми заболеваниями.

Ожидаемые результаты

Снижение показателей младенческой и детской смертности.

Снижение случаев ранней беременности и абортов у несовершеннолетних девушек.

Доступность и своевременность для всех категорий детей качественных профилактических и медицинских услуг, средств лечения болезней и восстановления здоровья.

Получение комплексных медицинских услуг детьми с особыми потребностями, детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, детьми, проживающими в труднодоступных местностях.

Гарантированное обеспечение детской медицины всеми необходимыми лекарствами и медицинским оборудованием.

Увеличение числа образовательных учреждений, внедривших здоровьесберегающие технологии обучения, технологии "школы здоровья", являющихся территориями, свободными от табакокурения, употребления алкоголя и наркотиков.

Улучшение показателей состояния здоровья и повышение удовлетворенности качеством питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений Кемеровской области.

Сокращение числа детей и подростков, употребляющих табачную и алкогольную продукцию, наркотики, психотропные и другие токсические вещества.

Сокращение числа детей и подростков с ВИЧ-инфекциями, вирусными гепатитами В и С, туберкулезом, в том числе получивших их в медицинских учреждениях.

Наличие доступной развитой сети учреждений, включая телефоны доверия, консультирование в режиме "онлайн", оказывающих помощь детям и подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Сокращение числа подростковых суицидов.

Доступность физкультурно-спортивной, туристической инфраструктуры для всех категорий детей с учетом их индивидуальных потребностей.

Увеличение доли детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Доступность отдыха и оздоровления для всех категорий детей с учетом их индивидуальных потребностей.

Обеспечение детей качественным и здоровым питанием в образовательных, медицинских и оздоровительных учреждениях.

V. Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства

Краткий анализ ситуации

К категории детей, нуждающихся в особой заботе государства, относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов и ВИЧ-инфицированных детей. Обеспечение равных возможностей для этих групп детей базируется на принципе недискриминации.

Активная государственная политика в Кемеровской области, направленная на стимулирование граждан к семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привела к сокращению числа детей, воспитываемых в учреждениях интернатного типа. Если на 01.01.2008 воспитывалось 5455 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, то на 01.01.2012 воспитывается 4650 тысяч детей-сирот, а в семьях граждан находится 16932 ребенка-сироты.

Наряду с экономическими потерями в результате пребывания детей в институциональных условиях общество несет огромные социальные издержки, связанные с социализацией выпускников учреждений интернатного типа, многие из которых с трудом адаптируются в обществе, подвержены высокому риску социальной дезадаптации и противоправного поведения с воспроизведением моделей деструктивного поведения в последующих поколениях.

Недостаточно обеспечена защита рожденных детей от вертикальной передачи ВИЧ-инфекции вследствие неполного охвата ВИЧ-инфицированных матерей соответствующей лекарственной помощью, а также не исключена передача вируса в период грудного вскармливания ребенка. В Кемеровской области в 2011 году 99,6 процента детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей (482 из 484), получили медикаментозное профилактическое лечение. Полную (трехэтапную: во время беременности, родов и новорожденному) антиретровирусную профилактику получили 389 пар "мать и дитя" (80,7 процента).

На начало 2012 года в Кемеровской области выявлено более 11 тысяч детей-инвалидов. Около 35 процентов детей-инвалидов воспитываются в неполных семьях, находящихся в бедственном материальном положении, усугубляемом наличием различных "барьеров инвалидности" и психологической изоляцией в силу равнодушного или нетерпимого отношения окружающих к детям-инвалидам, самоизоляции семей. Острая нехватка основных видов помощи таким детям ведет к нарушению их прав на реабилитацию, к зависимости реализации этих прав от места жительства.

Часто это является причиной отказа родителей от таких детей и высокого уровня социального сиротства среди детей данной категории.

Около 620 детей-инвалидов воспитываются в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей, большинство из которых имеют системные проблемы: устаревшие здания, "перенаселенность" воспитанниками, отсутствие специалистов, владеющих современными реабилитационными технологиями.

Основные задачи

Развитие системы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Решение данной задачи обеспечить:

за счет приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

за счет организации и проведения эффективной работы по привлечению социально успешных жителей Кемеровской области в кандидаты, замещающие родителей;

за счет создания и развития школ приемных родителей на территории области;

за счет разработки и внедрения в области технологии сопровождения замещающих семей.

Реформирование сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Создание системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа для социализации в обществе.

Обеспечение в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, создание условий осуществления психолого-педагогической поддержки, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду.

Создание системы ранней профилактики инвалидности у детей.

Всесторонняя поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: создание современной комплексной инфраструктуры реабилитационно-образовательной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, внедрение таких детей в среду обычных сверстников, обеспечение их нормального жизнеустройства в будущей взрослой жизни.

Меры, направленные на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Совершенствование системы стимулирования граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем расширения перечня и улучшения качества услуг семьям:

при создании приемной семьи из средств областного бюджета приемным родителям единовременно выплачивается по 20 000 рублей на каждого ребенка;

размер ежемесячного пособия на содержание одного ребенка составляет 5100 рублей. Размер вознаграждения приемному родителю - 3575 рублей за воспитание каждого приемного ребенка;

семьям, проживающим в сельской местности, ежемесячно дополнительно выплачивается 625 рублей.

Не остаются без внимания приемные семьи, воспитывающие сирот-инвалидов. Специально для таких семей размер вознаграждения приемному родителю увеличен на 650 рублей за воспитание каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках областных праздников лучшие опекуны и приемные родители получают областные награды и премии.

Приемным семьям оказывается помощь в обеспечении их транспортом. Ежегодно на губернаторских приемах, посвященных Дню матери, лучшим приемным семьям вручаются микроавтобусы за счет средств областного бюджета.

С целью выявления передового опыта воспитания опекаемых и приемных детей, поощрения достойных опекунов и приемных родителей проводятся областные конкурсы на лучшую замещающую семью "Свет надежды - детям". По итогам конкурса победители получают дипломы и бесплатные путевки в санаторий "Борисовский" для всех членов семьи.

Принятые меры позволяют ежегодно увеличивать количество детей-сирот, находящихся на воспитании в приемных семьях. В связи с этим осуществляется работа по созданию в области системы подбора кандидатов в приемные родители, их подготовке, а также непрерывного сопровождения и поддержки приемных семей.

Так, в настоящее время для подбора и подготовки граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот, во всех территориях области обеспечена деятельность школы приемных родителей. В рамках работы школы кандидаты в приемные родители получают основы юридических, медицинских и педагогических знаний по воспитанию и развитию ребенка.

Для улучшения качества их подготовки в Кемеровской области принято постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.09.2012 N 386 "Об утверждении Порядка и программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей".

Данная программа направлена на информирование приемных родителей о правовых аспектах, связанных с жизнеустройством ребенка в семье, на медико-психолого-педагогическую подготовку в работе с ребенком.

Организация работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений интернатного типа, поиску родственников и установлению с ними социальных связей для возврата детей в родные семьи.

Совершенствование системы стимулирования граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем расширения перечня и улучшения качества услуг таким семьям.

Применение обязательного психологического тестирования для кандидатов в опекуны, попечители, усыновители.

Улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в учреждения интернатного типа.

Создание системы профессионального сопровождения усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей в период адаптации и на последующих этапах жизни ребенка.

Перепрофилирование учреждений интернатного типа в службы по поддержке семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в реабилитационные центры, другие учреждения в соответствии с потребностями региона.

Переход к системе открытого усыновления с отказом от тайны усыновления.

Продолжение реформирования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем разукрупнения, создания в них условий, приближенных к семейным.

Разработка и внедрение программы подготовки воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни по окончании пребывания в них.

Продолжение создания и развития систем постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Совершенствование законодательства Кемеровской области в области защиты имущественных и неимущественных (личных) прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе своевременное обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями.

Меры, направленные на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Приведение законодательства Кемеровской области в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов и иными нормативными правовыми актами.

Обеспечение замены медицинской модели детской инвалидности на социальную, в основе которой лежит создание условий для нормальной полноценной жизни в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов.

Активизация работы по устранению различных барьеров в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2015 годы. Одним из мероприятий данной программы является создание в обычных образовательных учреждениях универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию детей-инвалидов с обществом, а также создание условий для получения детьми-инвалидами образования в системе обычных образовательных учреждений. Кемеровская область активно принимает участие в государственной программе Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2015 годы.

В 2011 - 2012 годах в рамках указанной программы в 20 общеобразовательных учреждениях области были созданы условия для совместного обучения детей-инвалидов и детей, не имеющих нарушений в развитии: установлены пандусы, поручни, убраны пороги в классных комнатах, расширены дверные проемы, оборудованы санитарные узлы, приобретено специализированное оборудование. На реализацию указанного мероприятия израсходовано около 40 млн. руб.

Создание условий для полноценного образования и развития детей-инвалидов, не посещающих образовательные учреждения по состоянию здоровья и обучающихся по индивидуальным программам на дому, - социально значимая и важная проблема. Ее решению способствуют современные и передовые методы дистанционного обучения с использованием новейших информационных и коммуникационных технологий, а также специализированного коррекционного оборудования.

С целью создания условий для полноценного образования и развития детей-инвалидов, обучающихся по индивидуальным программам на дому, в 2009 году в программу реализации приоритетного национального проекта "Образование" на 2009 - 2012 годы было включено мероприятие "Развитие дистанционного образования детей-инвалидов".

В Кемеровской области организация дистанционного обучения детей-инвалидов, обучающихся по индивидуальным программам на дому, ведется с 2008 года.

На реализацию указанного мероприятия в область в течение 2008 - 2011 гг. поступили денежные средства из федерального бюджета в размере 90307,343 тысяч руб. Дополнительно из средств областного бюджета было выделено 49034,264 тысяч. руб.

В 2010 году создан центр дистанционного образования, как структурное подразделение образовательного учреждения. Приобретено оборудование для центра дистанционного образования детей-инвалидов Кемеровской области, для 369 детей-инвалидов и 270 педагогов, проведен ремонт помещений центра. Все педагоги прошли обучение.

Реализация проекта в 2012 году позволит дополнительно охватить дистанционным образованием 30 детей-инвалидов.

Ожидаемые результаты

Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан Российской Федерации, до 90 процентов. Создание оптимальных условий для свободных от институциональных форм воспитания детей-сирот (детских домов и школ-интернатов) в Кемеровской области.

Сокращение случаев отмены решений о передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации.

Постепенное сокращение числа детей, переданных на международное усыновление, за счет развития системы стимулирования граждан Российской Федерации к усыновлению, различных форм опеки и попечительства, предоставления социальных услуг семьям граждан Российской Федерации, принявшим ребенка на воспитание.

Создание в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, условий для полноценного их развития и образования.

Сокращение времени нахождения ребенка в условиях институционализации (в медицинских и образовательных учреждениях).

Увеличение числа выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем, трудоустроенных по востребованным на рынке труда специальностям.

Снижение числа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, оставшихся по объективным причинам вне системы образования, до 20 процентов.

Создание реабилитационно-образовательной инфраструктуры, обеспечивающей максимально полную реабилитацию и образование большинства детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Создание единой системы служб ранней помощи для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включающей медицинскую, реабилитационную, коррекционно-педагогическую помощь ребенку, социально-психологическую и консультативную помощь родителям; обеспечение преемственности ранней помощи и помощи в дошкольном возрасте, развития инклюзивного дошкольного образования, организации комплексной подготовки ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе.

Обеспечение укомплектованности психолого-медико-педагогических комиссий современными квалифицированными кадрами в целях предотвращения гипердиагностики детей, переориентация работы комиссий на составление оптимального образовательного маршрута для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Законодательное закрепление обеспечения равного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья к качественному образованию всех уровней, гарантированной реализации их права на инклюзивное образование по месту жительства, а также соблюдения права родителей на выбор образовательного учреждения и формы обучения для ребенка.

Разработка и внедрение эффективных программно-целевых механизмов, обеспечивающих профилактику инвалидности в раннем и дошкольном возрасте, поддержку профессионального образования, трудоустройства и дальнейшего сопровождения жизнеустройства детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по достижении ими совершеннолетия, а также рост числа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до трех лет, получивших реабилитационные услуги.

Нормативно-правовое регулирование порядка финансирования расходов, необходимых для адресной поддержки инклюзивного обучения и социального обеспечения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Пересмотр критериев установления инвалидности для детей.

Реформирование системы медико-социальной экспертизы путем укомплектования ее квалифицированными кадрами, необходимыми для разработки полноценной индивидуальной программы реабилитации ребенка, создания механизма межведомственного взаимодействия медико-социальной экспертизы и психолого-медико-педагогических комиссий.

Внедрение современных методик комплексной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе ранней помощи и помощи детям с тяжелыми и множественными нарушениями.

Обеспечение равного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющих родителей, а также детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в социальных учреждениях, к юридической и медицинской помощи и социальному обеспечению.

Проведение регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в предоставлении услуг в сфере социальной защиты, здравоохранения, образования, занятости; создание и ведение базы данных, касающейся детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их потребностей в указанных услугах.

Создание и внедрение программы патронажного обслуживания (сопровождения) семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, службами участковых социальных работников для предоставления услуг так называемой передышки (временного размещения ребенка-инвалида в замещающую семью).

Создание условий для социализации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения их участия в культурной, спортивной жизни и других массовых мероприятиях; разработка и реализация программы отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей; создание системы творческой реабилитации, вовлечение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в занятия физкультурой и спортом.

Внедрение современных методик социальной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Проведение просветительской деятельности среди населения, способствующей пониманию необходимости поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, формированию отношения к ним как к равным членам общества, пропаганде социальной значимости ответственного родительства.

Создание центров реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья.

Разработка мер, позволяющих приравнять деятельность по уходу за ребенком-инвалидом одного из родителей (единственного родителя) к трудовой деятельности.

Обеспечение создания рабочих мест для родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных технологий.

Организация системы подготовки и переподготовки специалистов для работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья на базе образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования с использованием их научно-практического потенциала.

Распространение среди населения доброжелательного, сочувственного отношения к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья (по данным социологических опросов).

Расширение профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции и СПИДа, включая обязательное дородовое обследование беременных женщин независимо от наличия у них регистрации по месту жительства и гражданства, бесплатное обеспечение кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями для кормления ребенка с привлечением средств, предусмотренных для реализации приоритетного национального проекта "Здоровье". Законодательное закрепление сокращения до трех - шести месяцев срока установления ВИЧ-статуса ребенка, рожденного ВИЧ-положительными и больными СПИДом матерями. В родильных домах нашей области организована экспресс-диагностика на ВИЧ. К 2011 году антиретровирусная профилактика во время родов и периода новорожденности, проведенная в 92 случаях, позволила снизить риск инфицирования детей от ВИЧ-инфицированных матерей до 2,6 процента (без химиопрофилактики на 34 процента).

Включение показателей профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции в статистическую отчетность службы охраны материнства и детства в качестве целевого индикатора эффективности ее деятельности.

Создание в Кемеровской области реабилитационной инфраструктуры, обеспечивающей максимально полную реабилитацию большинства детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, а также создание условий для воспитания, развития и обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории Кемеровской области.

VI. Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия

Краткий анализ ситуации

В настоящее время в Кемеровской области отсутствует эффективная система защиты детства, не разработаны стандарты обеспечения и защиты прав ребенка, механизм планомерного выполнения на межведомственном уровне положений Конвенции о правах ребенка. Не отвечает требованиям времени деятельность органов опеки и попечительства по защите прав и интересов детей.

Ежегодно десятки тысяч российских детей вовлекаются в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Доступ детей к правосудию должен быть обеспечен вне зависимости от их процессуальной правоспособности и статуса, что будет способствовать созданию дружественного к ребенку правосудия. Одной из самых опасных проблем является насилие над детьми. Значительная часть преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей совершается в семье, а также лицами, обязанными по закону заботиться о ребенке. Ситуация, сложившаяся в сфере профилактики преступлений против детей, защиты их прав, является неудовлетворительной и требует принятия неотложных мер.

Координация деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, возложена на комиссии по делам несовершеннолетних. Однако правовая основа работы этих комиссий не соответствует стоящим перед ними целям и задачам. В целях совершенствования государственной политики по защите прав и законных интересов детей проводится эксперимент по внедрению службы педагогов-психологов в уголовное

судопроизводство в отношении несовершеннолетних. Начато создание служб примирения в образовательных учреждениях Кемеровской области.

Основные задачи

Создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку.

Принятие законодательных мер по защите детей от информации, угрожающей их благополучию, безопасности и развитию.

Создание в области системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организация деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей - жертв насилия и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

Внедрение специальной подготовки (специализации) для работников судебно-правоохранительной системы, работающих с несовершеннолетними.

Меры, направленные на совершенствование законодательства Кемеровской области в части, касающейся защиты прав и интересов детей

Приведение нормативных правовых актов Кемеровской области в части, касающейся защиты прав и интересов детей, в соответствие с общепризнанными принципами.

Внесение изменений в законодательство Кемеровской области в части, касающейся установления мер повышенной защиты прав детей, пострадавших от преступных посягательств.

Создание в Кемеровской области государственно-общественного механизма реализации Конвенции о правах ребенка.

Совершенствование нормативно-правового законодательства в части закрепления участия педагога-психолога в уголовном судопроизводстве в отношении несовершеннолетних.

Дальнейшее совершенствование работы органов опеки и попечительства, повышение ответственности специалистов этих органов, усиление профилактических мер по защите прав и интересов детей, находящихся в социально опасном положении, обеспечение раннего выявления семей, находящихся в кризисной ситуации, в целях сохранения для ребенка его родной семьи и защиты прав детей, проживающих в таких семьях.

Меры, направленные на создание дружественного к ребенку правосудия

Под дружественным к ребенку правосудием подразумевается система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребенка и их эффективное обеспечение с учетом возраста, степени зрелости ребенка и понимания им обстоятельств дела.

Основные принципы и элементы дружественного к ребенку правосудия: общедоступность; соответствие возрасту и развитию ребенка; незамедлительное принятие решений; направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребенка; уважение личности и достоинства ребенка, его частной и семейной жизни; признание ключевой роли семьи для выживания, защиты прав и развития ребенка; активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и

воспитания, полученных судом в установленном законом порядке; усиление охранительной функции суда по отношению к ребенку; приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия; специальная подготовка судей по делам несовершеннолетних; наличие системы специализированных вспомогательных служб (в том числе служб примирения), а также процедур и норм общественного контроля за соблюдением прав ребенка.

В целях развития дружественного к ребенку правосудия предусматривается:

принятие мер по обеспечению доступа детей к международному правосудию для защиты их прав и интересов;

обеспечение выполнения Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила 1985 года), Руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы 1990 года);

проведение научных, социологических исследований в целях выработки эффективной политики в отношении детей, совершивших правонарушения, планирование ее реализации и оценки достигнутых результатов;

проведение научных исследований в области психологии девиантного поведения и разработка методов воздействия, не связанных с применением наказания;

создание сети психолого-педагогических учреждений для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением;

организация школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении.

Внедрение технологий социально-педагогического сопровождения несовершеннолетних в процессе уголовного судопроизводства во все территории области через создание специализированных психолого-педагогических служб для привлечения к участию в уголовном судопроизводстве в отношении несовершеннолетних. Основная его цель - поддержка несовершеннолетнего на этапе следствия и судебного процесса и недопущение совершения им повторных правонарушений.

В целях законодательного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав планируется:

участие в разработке проекта федерального закона о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, определяющего место и роль комиссий в системе органов профилактики, механизмы реализации правозащитной, координирующей и профилактической функций комиссий в целях обеспечения прав детей, защиты от насилия и всех форм посягательств на их жизнь и здоровье, в применении мер по социализации и реабилитации, а также наделяющего комиссии правом ведения персонифицированного банка данных безнадзорных несовершеннолетних, детей и семей, находящихся в социально опасном положении;

внедрение технологий восстановительного подхода, реализация примирительных программ и применение механизмов возмещения ребенком-правонарушителем ущерба потерпевшему, а также проведение социальной, психологической и иной реабилитационной работы с жертвами преступлений, оказание воспитательного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей.

Меры, направленные на улучшение положения детей в период нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в постпенитенциарный период

Создание в Кемеровской области системы профилактики, позволяющей обеспечить высокую эффективность работы с детьми, находящимися в конфликте с законом.

Организация работы по восстановлению отношений детей, находящихся в местах лишения свободы, с их семьями и ближайшим социальным окружением и оказание помощи таким детям в адаптации и ресоциализации по окончании отбывания наказания через специальные структуры, центры, занимающиеся в Кемеровской области реабилитацией и ресоциализацией несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом.

Разработка и внедрение инновационных программ профессионального обучения детей, лишенных свободы, для приобретения ими современных профессий, востребованных на рынке труда.

Создание системы общественного контроля за соблюдением прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении или в конфликте с законом.

Разработка программы ресоциализации отбывших наказание несовершеннолетних и формирование государственного заказа по адресному оказанию данной услуги.

Создание в области центра реабилитации и ресоциализации для несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, из неблагополучных семей, семей, члены которой имеют криминальный опыт, вернувшихся из воспитательных колоний, специальных учебных заведений, осужденных к лишению свободы условно.

Отнесение несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах и воспитательных колониях, к категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Меры, направленные на предотвращение насилия в отношении несовершеннолетних и реабилитацию детей - жертв насилия

Разработка муниципальных программ по предотвращению насилия в отношении детей и реабилитации детей - жертв насилия.

Принятие участия в мероприятиях, направленных на объединение усилий государства и гражданского общества в работе по поиску пропавших детей, профилактике и пресечению преступлений насильственного и сексуального характера, в том числе совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, а также повышение эффективности деятельности следственных органов при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

Создание сети организаций, осуществляющих психологическую и социальную реабилитацию детей - жертв насилия, а также оказывающих помощь следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

Проведение комплексной профилактики негативных явлений в детской среде, обновление форм и методов борьбы с детской безнадзорностью, наркоманией, алкоголизмом, преступностью.

Ожидаемые результаты

Создание эффективной многоуровневой системы защиты детства, основанной на международных стандартах.

Создание законодательной базы, закрепляющей участие педагогов-психологов в уголовном судопроизводстве по уголовным делам в отношении и с участием несовершеннолетних.

Повышение уровня защищенности ребенка от насилия и любых форм эксплуатации, обеспечение гарантий получения детьми - жертвами насилия социально-психологической помощи.

Снижение количества правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей.

Расширение практики применения технологий восстановительного подхода в сфере правосудия, а также в иных сферах, затрагивающих права и законные интересы ребенка.

Повышение качества реабилитационной и социализирующей деятельности в отношении детей, лишенных свободы, сокращение сроков нахождения детей в местах лишения свободы, расширение оснований применения мер ответственности, не связанных с лишением свободы.

Расширение спектра принудительных мер воспитательного характера.

VII. Дети - участники реализации Региональной стратегии

Краткий анализ ситуации

Право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы, закреплено в Конвенции о правах ребенка. Содействие участию детей в принятии таких решений на местном, национальном и международном уровнях является одной из целей Стратегии Совета Европы по защите прав ребенка на 2012 - 2015 годы.

В Кемеровской области создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, парламенты. В большинстве школ Кемеровской области образованы и активно работают органы школьного самоуправления.

Процесс расширения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, сопровождается следующими рисками: усиление формализма, недооценка возможностей и заниженные ожидания результатов участия детей в принятии решений; дискриминация определенных групп детей (девочек, детей младшего и среднего возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья и детей из малообеспеченных семей, детей из семей мигрантов, детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей); усиление элитизма (создание элитных групп "детей-профессионалов"); массовая пассивность, разочарованность детей; нарушение принципа приоритета развития ребенка и принципа добровольности его участия в принятии решений; нарушение конфиденциальности в отношении ребенка и стремление взрослых манипулировать его мнением.

Основные задачи

Развитие на основе принципов и норм международного права законодательной базы в области регулирования участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы во всех сферах жизнедеятельности.

Обеспечение правового обучения и воспитания детей, а также специалистов, работающих с детьми. Привлечение детей к участию в общественной жизни.

Воспитание у детей гражданственности, расширение их знаний в области прав человека.

Освещение в средствах массовой информации темы участия детей в общественной жизни.

Разработка и внедрение в практику стандартов и методик участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Создание системы мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Обеспечение основных принципов участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, таких как добровольность; включенность всех групп детей; приоритет развития ребенка; повсеместное присутствие (участие ребенка в принятии всех касающихся его решений с учетом степени его зрелости, возрастных и психологических возможностей); доверие (предоставление детям большей свободы действий, увеличение зоны их ответственности); открытость, честность взрослых в общении с детьми;

недопущение использования детей различными политическими силами в качестве инструмента достижения собственных целей.

Первоочередные меры

Разработка и внедрение усовершенствованных образовательных программ, обеспечивающих получение детьми знаний в области прав человека и прав ребенка, с включением в них специального раздела о практическом применении полученных знаний.

Включение в учебные программы подготовки и переподготовки специалистов, работающих с детьми, специального раздела, разъясняющего право детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, и принципы его реализации.

Обучение детей способам обеспечения конфиденциальности и защиты своих личных данных в сети "Интернет".

Внедрение социальных технологий для привлечения детей к участию в жизни местного сообщества, в рассмотрении и экспертизе решений, касающихся прав и интересов детей, на всех уровнях.

Разработка методик расширения участия детей в различных сферах жизнедеятельности.

Создание системы постоянного мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, включая систематический сбор качественных и количественных данных об уровне такого участия детей всех возрастных и социальных групп, а также о ресурсном обеспечении процесса участия детей в принятии указанных решений.

Ожидаемые результаты

Создание правовой основы участия детей во всех сферах жизни общества.

Преодоление устоявшихся стереотипов, связанных с возможностью участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Развитие законодательства Кемеровской области в части, касающейся обеспечения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Создание усовершенствованных образовательных программ и методик обучения по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав ребенка, а также их внедрение в образовательный процесс, в том числе с использованием средств массовой информации и сети "Интернет".

Расширение влияния института уполномоченного по правам ребенка на всех уровнях.

Создание системы постоянного мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

VIII. Механизм реализации Региональной стратегии

Региональная стратегия реализуется во взаимосвязи с концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы и приоритетными национальными проектами.

Координирующими органами являются советы, образуемые при заместителях Губернатора Кемеровской области по вопросам образования, культуры и спорта, а также по вопросам здравоохранения и социальной политики области.

Региональную стратегию предусматривается реализовать в два этапа: первый - в 2012 - 2014 годах и второй - в 2015 - 2017 годах.

Сроки и основные этапы реализации Региональной стратегии должны быть согласованы с бюджетным процессом.

Для успешной реализации Региональной стратегии в современных экономических условиях необходимо создать соответствующую систему индикаторов по каждому направлению и организовать постоянный мониторинг эффективности проводимых мероприятий. Функции по сбору и анализу данных о выполнении программных мероприятий и полученных результатах, а также по выработке необходимых рекомендаций возлагаются на департамент образования и науки Кемеровской области, департамент молодежной политики и спорта Кемеровской области, департамент охраны здоровья населения Кемеровской области, департамент социальной защиты населения Кемеровской области.

Механизмами контроля за ходом реализации Региональной стратегии являются ежегодные аналитические доклады при заместителях Губернатора Кемеровской области и альтернативные доклады, подготавливаемые представителями общественности и экспертного сообщества при участии детей.